

墨西哥政府应对全球金融危机 的就业政策及效果分析

丁波文

(北京第二外国语学院 西葡语系, 北京 100024)

[关键词] 全球金融危机; 墨西哥就业市场; 就业政策

[摘要] 2008 年爆发的世界经济危机对拉美各国造成了不同程度的影响。作为与美国经济联系最为紧密的拉美国家, 墨西哥经济受到的冲击最为明显, 经济增长放缓, 失业增加, 整体经济形势比较严峻。面对这一状况, 墨西哥政府出台了一系列就业政策, 旨在保证和促进就业, 推动经济复苏。近年来, 墨西哥政府的就业政策取得了一定的成效, 一定程度地遏制了就业形势的恶化, 起到了加强社会稳定、巩固消费和扩大内需的作用, 但也存在一些不足。

[中图分类号] K731

[文献标识码] A

[文章编号] 2095-5170(2016)03-0021-07

DOI:10.16095/j.cnki.cn32-1833/c.2016.03.004

地理、历史等原因决定了墨西哥经济与美国经济有着千丝万缕的联系。1994 年, 墨西哥与美国、加拿大签署了北美自由贸易协定, 融入以美国为中心的区域产业链, 对美国市场的依赖性进一步加剧。发端于 2008 年美国房地美和房地美两大房贷巨头倒闭的金融风暴迅速在全球经济蔓延和发酵, 致使全球主要金融市场出现流动性不足危机。金融危机发生后, 美国国民财富大幅缩水, 收入减少, 市场萎缩, 削弱了美国金融和实体经济实力以及国内的消费需求。在这一轮金融危机中, 美国经济衰退通过影响墨西哥的出口、特别是加工业的出口, 对墨西哥的就业市场造成了严重影响。

为应对金融危机对劳动力市场造成的冲击, 墨西哥政府出台了一系列的政策措施以促进就业。2009 年初, 墨西哥政府颁布了《全国各界关于促进家庭经济和就业的契约》; 2010 年初, 时任墨西哥总统的卡尔德隆把增加工作机会视为其当年工作的重心之一。此外, 墨西哥政府还颁布和实施了“就业储备计划”、“生产率支持计划”等, 旨在通过政府的积极就业促进政策, 消除经济危机对墨西哥劳动力市场的负面影响, 稳定社会, 有效促进经济的尽快复苏。

本文通过分析金融危机对墨西哥经济部门和

劳动力市场产生的冲击, 以及墨西哥政府相继出台的就业促进政策, 旨在说明在促进就业的问题上, 不能只靠市场的调节, 政府积极和有效的参与也十分重要。

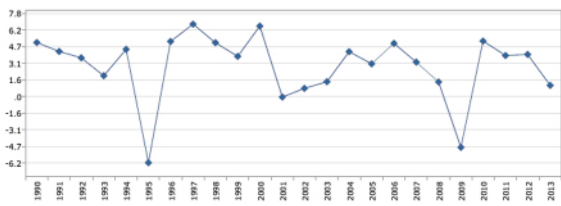
一、金融危机对墨西哥就业市场的冲击

在经历了 21 世纪初期的经济萎缩后, 2003 年墨西哥经济开始进入缓慢增长阶段。2004 年至 2007 年, 墨西哥经济保持了相对稳定的增长速度, 国内生产总值年均增速达到 3.9%, 其中 2006 年实现了 5.1% 的增长速度^[1]。受外部危机的影响, 2008 年第四季度墨西哥经济开始出现下滑, 但当年仍实现了小幅经济增长。2009 年, 受国际金融危机和甲型 H1N1 流感疫情的双重打击, 墨西哥国内生产总值大幅下滑, 出现自 1996 年以来经济的最大降幅。2009 年上半年墨西哥经济连续七个月呈下降趋势。其中, 除第一产业同比上升了 8.7% 外, 第二产业和第三产业均出现大幅下降, 降幅分别为 13.2% 和 12.9%^[2]。从图 1 我们可以看到, 2008 年墨西哥国内生产总值虽然实现了 1.2% 的增长, 但明显低于前一年 3.2% 的增长率。受经济危机带来的不良预期影响, 2009 年墨西哥私人消费和投资也分别下降了 6.5% 和 11%^[3]。2010 年后, 墨西哥经济逐渐恢复增长。

[收稿日期] 2016-01-16

[作者简介] 丁波文, 男, 江苏宿迁人, 北京第二外国语学院西葡语系讲师, 博士研究生。

图 1:1990—2013 年墨西哥经济变化率
(以 2005 年的不变价格为基准)(%)



数据来源:联合国拉美经委会统计数据, <http://estadisticas.cepal.org/>。

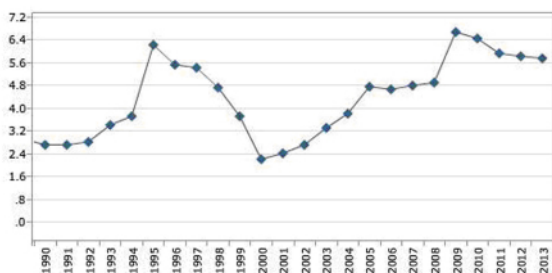
从部门经济看,受危机影响降幅较为显著的是对外贸易和建筑行业。据墨西哥经济部统计,2009 年墨西哥货物进出口额为 4640.1 亿美元,同比下降 22.9%。其中,出口 2296.2 亿美元,下降 21.5%;进口 2343.9 亿美元,下降 24.1%;贸易逆差为 47.6 亿美元。2009 年墨西哥出口前三大类的机电产品、运输设备和矿产品出口额分别下降了 17.6%、22.8%和 39.5%^[4]。

受经济危机和 H1N1 的共同影响,2009 年墨西哥游客数量骤减,旅游业受到较大冲击。据墨西哥旅游部公布的数据,与 2008 全年旅游收入 132.89 亿美元相比,2009 年墨西哥旅游收入减少约 10%^[5]。

汽车工业是墨西哥经济的重要支柱产业之一,对其国内生产总值和出口的贡献分别为 3.3%和 24%。因与美国市场密切相关,墨西哥汽车工业亦受到较大冲击。据墨西哥经济部数据,2009 年上半年墨西哥汽车产量同比下降 42.9%;出口量下滑 42.1%^[6]。

经济形势的变化直接影响劳动力市场的状况。美国著名经济学家阿瑟·奥肯认为,失业率与实际国民生产总值之间存在一种高度负相关关系,被称为奥肯定律。该定律表明,失业率高在很大程度是由经济增长的能力所决定的。因此 2008 年的经济危机也对墨西哥劳动力市场造成了冲击。

图 2:1990—2013 年墨西哥失业率 (%)



数据来源:联合国拉美经委会统计数据, <http://estadisticas.cepal.org/>。

图 2 给出了 1990—2013 年墨西哥失业率。从图中我们可以看到,受世界经济危机影响,墨西哥失业率为 2009 年达到高点,2010 年后略有下降,但仍高于危机爆发前的水平。

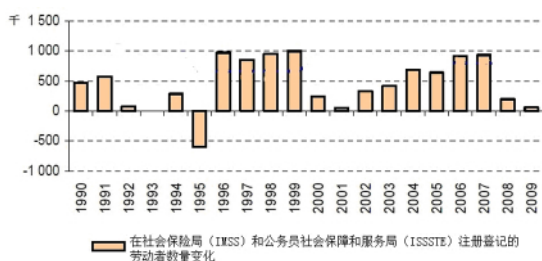
联合国拉美经委会统计数据显示,2007、2008 和 2009 年的城市公开失业率分别为 3.9%、4.3%和 6.4%。2009 年非正规部分吸纳了 28%的就业人口,有 1/3 的人口处于失业或不完全就业的状态中^[7]。据墨西哥社会保障部统计,2008 年 10 月至 2009 年 10 月,登记在册的参保人员数量下降了 3.4%。外部需求的降低严重影响了墨西哥的出口加工业,因此制造业就业人数出现了明显的下降,而建筑业和通信行业则是受到了外部冲击的间接影响。

2010 年,墨西哥的就业形势仍然没有明显好转。就业率仅为 58.4%,城市公开失业率的改善也很微弱。失业率并不是反映墨西哥劳动力市场发展状况最科学的指标,因为墨西哥劳动力市场上存在着大量的非正规就业现象,而这一现象无法在失业率数据中体现出来。作为社会的弱势群体,非正规就业劳动者在危机到来时受到的影响相对更大。圣地亚哥·莱维在文章中谈到,墨西哥的非正规就业与劳动者无社保覆盖直接相关^[8]。墨西哥社会保险局(IMSS)与公务员社会保险和服务局(ISSSTE)是墨西哥最主要的两大社保机构,分别针对私人部门和公共部门的工薪职工,除此之外,墨西哥军队等特殊机构还另有一套专门的社保机构^[9]。根据圣地亚哥·莱维的观点,如果劳动者没有在社会保险局或公务员社会保险和服务局的其中一个进行登记,其从事的岗位就是非正规就业岗位。

根据墨西哥社会保障部的统计数据,直到 2010 年 10 月底墨西哥正规就业岗位数量才开始出现小幅回升,达到 1480 万个,超过了危机前的水平,但不完全就业和非正规就业的占比仍比较高,分别为 8.4%和 27.3%,且就业人口中的 47%没有正式的就业合同。由于墨西哥国内劳动力市场恢复缓慢,尽管 2010 年创造了 70 万个新就业岗位,但失业率和非正规就业率仍没有下降迹象。墨西哥国立自治大学学者认为,墨西哥就业形势非常严峻。一方面是失业人口增加,另一方面即便有了就业机会,就业条件也非常苛刻,只能靠非正规就业加以弥补。此外,经济危机后企业结构调整面临困难,这也使得劳动力市场在墨西哥经济初步复苏的情况下难以同步发展^[10]。

比较图 1 和图 3 中的数据可以看出,非正规就业人数的变化情况也与经济周期变化密切相关。在 1996 年至 1999 年和 2003 年至 2007 年两个时期,墨西哥经济稳步增长。在这期间,参加社会保险的劳动者数量也有较大增幅,每年新增 50 万至 100 万劳动者获得正规就业岗位。而在经济衰退期,就业质量则恶化。2001 年至 2007 年,墨西哥新增参保劳动者的数量基本呈逐年上升的趋势,而 2008 年的世界经济危机打破了这一上升周期。

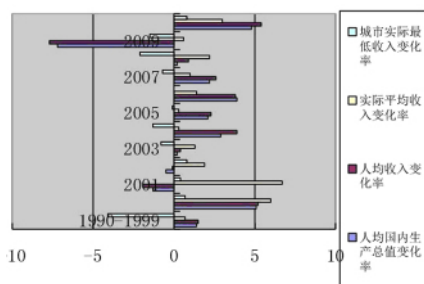
图 3:1990—2009 年墨西哥参保劳动者数量变化情况



数据来源:联合国拉美经委会, Del Río Marco Antonio, Manuel Diana, Islas Israel, Implicaciones de la política macroeconómica, los choques externos y los sistemas de protección social en la pobreza, la desigualdad y la vulnerabilidad en América Latina y el Caribe, México D. F., 2010, P 29.

经济周期不仅会对失业率和就业质量产生影响,也会影响劳动者的收入状况。图 4 中数据显示,在 2008 年和 2009 年,墨西哥城市实际最低收入均下降了两个百分点左右,这表明 2008 年经济危机对于城市弱势群体的影响较大。2001 年和 2009 年墨西哥人均收入和人均国内生产总值出现了明显的负增长,说明这次危机既给墨西哥经济造成了较大冲击,也降低了劳动者的收入水平。

图 4:1990—2010 年墨西哥人均国内生产总值和其他收入变化率(%)



数据来源:联合国拉美经委会统计数据, <http://estadisticas.cepal.org/>。

综上所述,经济周期的波动对墨西哥劳动力市场的影响巨大,对就业岗位数量、就业质量和劳动者收入水平三方面的影响都很明显,墨西哥政

府必须采取恰当的政策加以调节,解决劳动力市场上的固有矛盾,并弱化经济波动的不良影响。

二、墨西哥政府出台的促进就业政策

就业政策是指政府为了解决现实中劳动者就业问题而制定和推行的一系列方案及采取的措施。就业政策的直接目标可以概括为三个方面:一是解决失业人员的再就业问题;二是解决新生劳动力的初次就业问题;三是提升已就业人员的就业质量。

在全球金融危机冲击下,为应对就业市场的严峻形势,墨西哥政府先后出台多项旨在促进就业的措施,显示出对就业问题的高度重视。2010 年新年伊始,时任总统卡尔德隆在其新年致辞中明确表示,增加就业机会和减少贫困是其当年工作的重中之重,其重要性居于打击贩毒集团之上。卡尔德隆政府承诺,将在基础设施建设方面进行大规模投资,藉以提供更多的就业机会,同时改善贫困人口的生活和居住条件^[11]。

墨西哥政府出台的一系列就业促进政策既包括以增加就业为目标的宏观经济扩张政策,例如反周期的财政和货币政策;同时还包括积极的劳动力市场政策和体制性改革等,例如推出《临时性工作计划》和《生产率支持计划》等,并对劳动法进行了改革。

当经济增长速度减缓、有效需求不足、失业率上升时,政府可以实施扩张性的宏观经济政策,增加厂商的生产需求和消费者的消费需求,以达到促进就业的目的。墨西哥政府重视通过宏观经济政策来解决劳动力市场问题,缓解社会矛盾,缩小贫富差距,增加内需,保障劳动者权益。

1994 年,墨西哥曾爆发严重的金融危机。面对多方面的困难,墨西哥政府采取了紧缩性的财政和货币政策。1995 年,墨西哥国内生产总值骤降 6%,但是墨西哥政府财政盈余占国内生产总值的比重却从 1994 年的 2.1% 提高到了 1995 年的 4.7%。渡过危机后,墨西哥政府通过审慎的财政和货币政策,在浮动汇率制下,宏观经济基本保持稳定。从表 1 中可以看出,墨西哥政府在应对 1994 年和 2008 年两次危机时均出台了大量的应急政策,但应对这两次危机的政策之间也有一定的差别。墨西哥政府在应对 1994 年金融危机时采用了顺周期的宏观经济政策。经历了 10 多年的调整后,墨西哥政府财政状况良好,通货膨胀率处于低位,在 2008 年全球经济危机爆发时,政

府采取了逆周期的调控政策,通过调节公共支出来刺激经济,取得了一定的效果。公共支出中很

重要的一部分用于社会保障,这部分支出可以惠及劳动者,对促进就业具有积极作用。

表 1:墨西哥政府为应对 1994 年和 2008 年危机出台的主要政策

政策	应对 1994 年危机	应对 2008 年危机
财政政策	增加财政收入	增加财政收入
	提高公共服务产品价格(电、燃气等)	降低或稳定公共服务产品价格(电、燃气等)
	减少公共支出(减少 9.8%)	增加公共支出(增加 11.6%)
货币政策和债务政策	开始采用浮动汇率制	继续执行浮动汇率制
	采取货币紧缩政策	向国际货币基金组织申请 470 亿美元贷款
	加入期货市场	小幅降低利率以刺激经济活动
社会方面的政策	出台“临时就业计划”(Programa de Empleo Temporal)	进一步加大“临时就业计划”的覆盖范围
	将最低工资标准提高 10%	强化国家就业服务中涵盖的各项计划
	大力推广各类培训计划	延长失业人员的医疗保险周期
	出台“住房与就业特别计划”(Programa Especial para la Vivienda y el Empleo)	在部分技术型企业实施“就业岗位保留计划”(Programa de Preservación del Empleo)
	出台“家庭食品和营养计划”(Programa de Alimentación y Nutrición Familiar)	推出“更好地生活”(Vivir Mejor)食品支持计划

数据来源:联合国拉美经委会,Del Río Marco Antonio, Manuel Diana, Islas Israel, Implicaciones de la política macroeconómica, los choques externos y los sistemas de protección social en la pobreza, la desigualdad y la vulnerabilidad en América Latina y el Caribe. México, México D. F., 2010, P. 22—23.

2009 年 1 月,墨西哥政府颁布了《全国各界关于促进家庭经济和就业的契约》。该契约包含 25 项具体措施,目标包括保护和促进就业、扩大社会保险范围、支持中小企业发展和加强基础设施建设等。为落实上述计划,墨西哥政府于 2009 年 2 月至 6 月投入资金 1.5 亿比索(约合 0.12 亿美元),实行旨在促进中小企业发展的 433 个项目,创造了约 46 万个就业岗位。同时,墨政府投入用于基础设施和公共设施建设的专项资金比 2008 年同期增长了 90%,占到了同期 GDP 的 5.5%。2009 年 2 月至 6 月,墨西哥政府共向中小企业提供优惠贷款 350 亿比索(约合 26.92 亿美元),同比增长 61%,惠及企业 5 万余家。墨西哥政府坚持认为,只有为企业的发展提供更大空间,为中小企业提供更多的技术援助和资金支持,才能更好地解决就业问题^[12]。

此外,墨西哥政府还实施了多项积极的劳动力市场政策。墨政府额外分配资金给国家就业和培训体系,保证就业服务的覆盖面和质量;推出“临时性工作计划”,为 16 岁以上的公民提供临时性的收入保障,只要他们参加社会项目即可得到补助^[13]。为扩大社会保障对失业人员的覆盖面,墨政府还实施了“就业储备计划”。为提高生产效率,政府推出了“生产率支持计划”^[14]。注重将学校的教学与社会的需求关联起来,让学生能学以致用,为其就业提供帮助。

促进青年人就业是政府工作的重点之一。墨西哥每年有大量的 15 岁至 20 岁之间的青少年选择离开学校。严峻的就业形势使他们中的很多人无法找到合适的工作,一些人整日游荡街头,无所事事,为社会治安埋下隐患。2011 年,墨西哥各州州长在全国州长大会上达成一致,为 15 岁至 20 岁之间既不上学又无工作的无业青年建立一个专门的就业市场,提供专项服务。除了为无业青年建立全国性的就业市场外,各州政府计划为他们提供更多资金援助和奖学金,促使他们顺利进入劳动力市场,或者重新走入校园^[15]。

墨西哥政府还进一步完善了劳动和就业方面的法律法规,从机制上保障劳动者的权益。这些法律法规包括规范劳动合同、调整工会组织、严禁 14 岁以下未成年人参加工作、提升最低工资、加强劳动人员尤其是矿区工人的劳动保障、严禁歧视女性的就业政策等^[16]。据墨西哥《经济学家报》报道,为应对不利的就业形势,墨西哥劳动与社会保障部 2009 年上半年出台了 10 条促进社会劳动与保障就业的改革措施,其中包括提高签订劳动合同和确定劳动关系的灵活性、加强对劳动者试用期间各项权利的立法保护、充分保障劳动者的合法收入及休假、发展集体合同和长期合同制、健全并完善劳动伤害赔偿制度、合理处理罢工和游行等事件、建立明确而严格的劳动保障制度、简化合同签订和续约程序、逐步废除因年龄和

地域等因素造成的劳动歧视。

为了提高生产率,增强劳动力市场灵活性和竞争力,提高劳动者的工作技能,推动技术创新,2012年,墨西哥政府对运行了40年之久的《联邦劳动法》进行了修改,对其中多项规定进行了调整,触及了很多重要方面,如劳动合同灵活化以及工会的自治权和民主化等。改革后,一些新的雇佣模式合法化,例如试用期、学习期和临时雇佣等,目的是提高劳动力市场的灵活度,从而提升企业的竞争力和生产效率,进而为创造更多更好的就业岗位提供条件。

三、就业促进政策的成效

墨西哥政府为应对全球金融危机,实施反周期的财政政策和积极的劳动力市场政策,推出多项政府计划,修改相关法律法规,大力创造就业,收到了一定的效果。

根据墨西哥劳动和社会保障部公布的数字,截至2011年3月,墨西哥新增正规就业岗位12万个,比2010年12月增长了0.82%。其中仅2月份就增加了就业岗位10.4万个。而从2009年3月至2011年2月墨西哥新增就业岗位共95.7万个,其中制造业提供新就业岗位9.06万个。2010年2月至2011年2月间,城市临时工和长期工就业分别增长11.75%和3.99%^[17]。

表2 2011年和2012年前三季度墨西哥各经济部门就业变化率(%)

制造业		建筑业		贸易		农牧渔业		其他 a/	
2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
1.0	3.4	1.1	-0.3	0.2	4.8	-0.3	3.6	2.1	6.1

数据来源:OIT, Panorama Laboral 2012, América Latina y el Caribe。

a/包括矿业、电力、燃气、水、交通、通信、金融服务和公共服务。

从表2我们可以看到,2011年前三季度,除了农牧渔业的就业变化率有微弱减少外,其他行业的就业都呈现增长的态势。而到了2012年,这一现象更加明显,除了建筑业下降了0.3%之外,其他行业的就业都有较大幅度的上升。尤其是制造业、贸易等行业,就业率都在2011年增长的基础上又上升了三个百分点以上。

出口加工业是墨西哥经济的重要部门,2012年墨西哥对外出口加工贸易创历史新高,出口额超过2000亿美元。2011年墨西哥出口加工贸易额为1780亿美元,2012年涨幅高达18%。同时,

就业岗位数量也创下新高,2012年增加的新工作岗位超过26万,总人数也超过225万人。截至2012年,墨西哥对外出口加工贸易占墨西哥制造业产品出口的65%,就业人口占从事工业人口总数的80%^[18]。

根据墨西哥矿业商会报告,2012年墨西哥矿业投资达40亿美元,基本与2010年持平。投资主要面向新项目的开工、原有项目的扩展、技术更新、培训、环保和现代化建设等。这使墨西哥作为世界主要矿产国家之一的地位得到了巩固。

在发达国家经济恢复不力和新兴国家发展速度放缓的国际大背景下,墨西哥主要部门的就业形势却出现了较大程度的好转,充分说明了墨西哥政府实施的就业政策取得了积极效果。墨西哥政府实施的就业促进政策也存在一定的不足。墨西哥劳动力市场有着强烈的分割化特征,非正规就业问题非常突出。虽然墨西哥政府推出的积极的劳动力市场政策对于解决劳动力市场分割化问题有一定作用,但政策目标并没有准确定位在推动劳动力市场实现从分割化到统一化的转变,也没能着重解决非正规就业问题。在政策颁布和实施过程中未能有效把握住劳动力市场的核心矛盾,导致政策定位有偏差,政策之间也无法形成合力。因此,政策出发点的偏差从根源上导致了墨西哥政府的积极的劳动力市场政策的局限性。

墨西哥政府实施的劳动力市场政策的战略同经济合作与发展组织的其他成员国有一些差别。多数经济合作与发展组织的成员国在实施积极的劳动力市场政策时,既强调增加积极的劳动力市场政策的覆盖率,提高政策的实施效率;又要结合运用积极的劳动力市场政策和失业保险政策,协同二者共同促进劳动力市场的发展。也就是说,多数经济合作与发展组织国家是采取积极的劳动力市场政策同社会保障政策相结合的政策,最为典型的是丹麦的灵活保障机制。然而,墨西哥社会保障机制薄弱,缺乏一个统一的、强有力的失业保险体系。

墨西哥与失业相关的全国性的政策主要有“大众医疗保险政策”(Seguro popular)。“大众医疗保险政策”于2004年正式实施,该政策在劳动者离开工作岗位8周期间,为劳动者提供医疗保险,并不提供经济补偿。墨西哥仅在首都联邦区实施了“失业保险计划”(Programa de Seguro de Desempleo)。该计划救助的失业人员必须为非自愿失业,没有经济来源,而且失业者的最近两份

工作中,必须至少有一个是为注册地在墨西哥城的公司和居住在墨西哥城的个人工作超过6个月。符合条件的失业者可以按照墨西哥城的标准,每月获得30天的日最低工资,持续6个月,每两年可以申请一次。“失业保险计划”的特点是不要求劳动者在墨西哥社会保险局或公务员社会保险和服务局登记,也就是说,从事非正规就业岗位的劳动者也可以申请^[19]。

2013年9月,墨西哥总统涅托向议院提交了“全国性社会保障提案”(Seguridad Social Universal),该提案包含了失业保险方面的内容。与首都联邦区“失业保险计划”不同的是,“全国性社会保障提案”要求劳动者必须在墨西哥社会保险局或公务员社会保险和服务局登记,因此即使提案通过,非正规就业劳动者也不在受保障之列。

墨西哥非正规就业的问题非常严重,改革没有解决好非正规就业的问题。在墨西哥,无社保覆盖的劳动者的劳动权益实际上是受法律保护的,但由于法律实施不够严格,他们无法行使自己的权利。在遵守法律成本高、违反法律代价低的形势下,很多单位都愿意选择后者,因此非正规就业不断扩张。由此可见,墨西哥必须严格实施法律条款,加强违规惩罚,以促进就业岗位正规化。

改革过分高估了数量灵活化对于提高劳动生产率的作用,低估了墨西哥劳动力市场本身的灵活化水平,不加区别地一味强调提高灵活化程度,没有充分重视其本身存在的问题。劳动力市场创造高质量就业岗位的能力直接决定着—个国家的社会凝聚力和发展质量。墨西哥劳动力市场呈现出了越来越严重的分割化趋势,受到外部经济波动的冲击较大,原因并不是法律条款严苛,而是与墨西哥的发展战略以及其参与国际分工的方式密不可分。墨西哥以出口技术含量低的工业加工品为基础,以劳动力成本低为优势吸引外国投资,这种政策从1990年代一直持续至今,创造的正规就业岗位非常有限,这就加剧了墨西哥劳动力市场的非正规化。在这种情况下,2012年劳动法改革并未能有针对性地解决这些问题。

墨西哥将廉价劳动力作为国家发展的比较优势,在短期内给墨西哥带来了新的发展机遇。但是在获取经济发展的好处的同时,墨西哥政府没能抓住利用机遇提高产品附加值,促进产业结构升级,导致了劳动者收入水平始终没能提高。在墨西哥,劳动者在工资制定方面几乎没有发言权,加上政府采取的以廉价劳动力和低附加值为基础

的出口加工业发展战略,劳动者收入问题十分严峻。劳动法改革强调的重点是提高劳动生产率,而忽视了劳动者收入问题,因此改革没能提高劳动者实际收入水平。实际上,收入问题直接关系到贫困问题、不平等问题和国内总需求问题,对于经济和社会的健康发展至关重要。改革使得企业在聘用和解聘劳动者时拥有更大的自由,较低的工资水平得以保持。这样的改革加大了劳动者之间以及劳动者和雇主之间的不平等,加剧了社会贫困和不公,不利于国家的包容性发展。在墨西哥,资本和劳动的矛盾由来已久,劳动力市场分割化和不平等性不仅没有得到改善,反而日益加剧。要实现包容性发展,劳动法规和机制以及其他相关的宏观经济政策、工业发展政策和社会政策都应该服务于创造高质量的就业岗位,增加劳动者的发言权,降低劳动者之间在收入水平和工作条件方面的差距,实行合理的收入分配机制,同时建立有效的社会保障机制。

四、结语

通过以上分析我们可以看出,2008年至2010年期间全球金融危机对墨西哥就业情况造成了较大冲击。墨西哥政府积极应对,出台并实施了一系列政策措施和多项计划,目的是创造就业岗位、提高就业率和就业质量。2010年以来,墨西哥劳动市场出现了较为明显的积极信号,失业率开始小幅回落。这些迹象表明,墨西哥政府实施的就业促进政策收到了一定的效果。墨西哥政府应对危机的就业措施和成效说明,在保障和促进就业的问题上,不能只靠市场调节,政府的积极参与也很重要。墨西哥政府必须持续关注就业问题,一方面完善法律法规,加大就业保障的覆盖率,保障劳动者的利益;另一方面根据具体形势,灵活出台就业计划,促进就业形势的进一步改善。

除了实施就业促进政策之外,墨西哥政府在未来还可以通过调整产业结构和对外贸易结构来进一步促进就业。经济危机爆发后,墨西哥劳动力市场受到较大冲击的重要原因是其产业结构的脆弱性。经济危机以前,墨西哥80%的产品出口到美国,国家支柱产业是客户工业和石油出口,高度受制于发达国家的需求和价格。发达国家需求的下降和贸易条件大幅波动在危机期间严重损害了墨西哥的利益。要想摆脱这一脆弱性,墨西哥必须对产业结构作相应调整,进行技术创新和产品升级。对外贸易方面,危机过后发达国家的需

求持续低迷,新兴经济体在全球经济增长中的占比逐渐提高。因此,墨西哥应当发挥自身加工工业的优势,除了服务美国等发达国家市场外,还要更

多地考虑如何使本国制造业融入亚洲的产业链,以扩大其制造业部门与亚洲国家间的产业贸易,促进经济复苏。

[参 考 文 献]

- [1]国际货币基金组织数据 <http://www.imf.org>.
- [2]冯晓明:《墨西哥 2009 年上半年经济形势分析》,中国国际贸易促进委员会, http://www.ccpit.org/Contents/Channel_54/2009/0703/192204/content_192204.htm.
- [3]Cepal, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2009, Santiago de Chile.
- [4]商务部国别贸易报告—《2009 年墨西哥货物贸易及中墨双边贸易》, http://countryreport.mofcom.gov.cn/record/view.asp?news_id=20535.
- [5]《墨西哥 2009 年旅游收入将减少 10.5%》,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2009-12/16/content_12657238.htm.
- [6]新华社, http://news.xinhuanet.com/video/2009-07/17/content_11725228.htm.
- [7]Cepal, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2009, Santiago de Chile.
- [8]De Laiglesia Juan R., coord., Work and wellbeing in Mexico. Integrating the employment and social development agendas, 经济合作与发展组织, 2009.
- [9]徐世澄:《墨西哥社会保障制度的改革》,《拉丁美洲研究》, 1997 年第 4 期。
- [10]中国驻墨西哥使馆经济商务参赞处,《2010 年墨西哥失业问题没有明显好转》, <http://mx.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201102/20110207405597.shtml>.
- [11]中国驻墨西哥使馆经济商务参赞处,《墨西哥总统表示增加就业是其今年工作主要任务》, <http://mx.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201001/20100106738011.shtml>.
- [12]商务部:《墨西哥政府促进就业措施收效明显》, <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj/1/200908/20090806436975.html>.
- [13]墨西哥社会发展部, http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Mas_Informacion_del_Programa.
- [14]张勇:《拉美劳动力流动与就业研究》,当代世界出版社, 2010 年版,第 293 页。
- [15]《墨西哥将为无业青年建就业市场》,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2011-07/13/c_121663167.htm.
- [16]Cepal, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2012, Santiago de Chile.
- [17]中国驻墨西哥使馆经济商务参赞处:《墨西哥就业继续有所缓和》, <http://mx.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201103/20110307434917.shtml>.
- [18]中国驻墨西哥使馆经济商务参赞处:《墨西哥对外出口加工贸易创历史新高》, <http://mx.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201212/20121208505084.shtml>.
- [19]Graciela Bensusán, El seguro de desempleo en México, CEPAL, Santiago de Chile, 2014.

The Mexican Government's Employment Policy and Its Effect Analysis in Response to the Global Financial Crisis

DING Bo-wen

(Beijing International Studies University, Beijing 100024, China)

Key Words: global financial crisis; Mexican employment market; employment policy

Abstract: The global financial crisis erupted in 2008 caused varying degrees of impact on Latin American countries. As the most associated Latin American country with the US economy, the impact on Mexican economy was the most obvious. For example, economic growth slowed down, unemployment increased, and the overall economic situation was rather difficult. Faced with this situation, the Mexican government introduced a series of employment policy designed to guarantee and promote employment and economic recovery. In recent years, the Mexican government's employment policy has achieved a certain success, curbed the deterioration of the employment situation in a certain degree, thus served to strengthen social stability, to consolidate consumption and to expand domestic demands, but there are also some disadvantages.

[责任编辑:刘一兵]